

附件

广州市科技计划项目管理办法（修订稿）

（征求意见稿）

第一章 总 则

第一条 为深入落实中央关于科技创新领域“放管服”改革的要求，进一步规范和加强广州市科技计划项目（以下简称市科技计划项目）管理，提高科技计划项目管理效率和实施绩效，依据《关于深化项目评审、人才评价、机构评估改革的意见》（中办发〔2018〕37号）、《关于优化科研管理提升科研绩效若干措施》（国发〔2018〕25号）及省、市相关文件规定，结合我市工作实际，制定本办法。

第二条 市科技计划项目是指根据全市科技发展战略和科技创新规划，经一定程序列入市科技计划并获得市财政科技经费支持的科学技术研究开发及相关活动，包括竞争性项目和政策性补助。

第三条 本办法适用于广州市科学技术局（以下简称市科技局）管理的市科技计划中竞争性项目申报、受理、评审、立项、实施、验收、终止、监督评估等环节的管理以及政策性补助的管理。

科技部和省科技厅赋予市科技局管理职责，由广州地区单位承担的国家和省科技计划项目的管理，按相关规定执行。

第四条 市科技计划项目管理遵循权责明晰、科学公正、公开透明、放管结合、绩效导向的原则，以激发科研人员的积极性、创造性为核心，以构建科学、规范、高效、诚信的科技管理体系为目标，持续优化配置科技资源。

第五条 按市财政科技经费支持额度，市科技计划竞争性项目分为一般项目、重点项目和重大项目。其中，一般项目是指支持额度为 100 万元以下的项目；重点项目是指支持额度为 100 万元及以上、500 万元以下的项目；重大项目是指支持额度为 500 万元及以上的项目。

第六条 市科技计划项目按财政科技经费支持方式分为事前资助和事后补助。

第七条 市科技计划项目的经费使用与管理按《广州市科技创新发展专项资金管理办法》有关规定执行。

第二章 各方职责

第八条 市科技计划项目管理的实施主体包括：市科技局、项目管理专业服务机构（以下简称“服务机构”）、项目组织单位、项目承担单位、项目合作单位、项目负责人、评审专家等。

市科技局是市科技计划的管理部门，根据职能及相关规定单独或会同其他职能部门对市科技计划项目进行综合协调管理。

服务机构是科技计划项目管理的第三方专业机构，根据职能及相关规定承担市科技计划项目管理事务性工作或服务。

项目组织单位是指项目承担单位的上级主管部门。项目组织

单位包括广州市各区科技行政主管部门，以及其他经市科技局同意作为项目组织单位的行政事业单位、企业集团、高等院校、科研院所等。除经市科技局同意或科技计划类别另有规定的外，项目组织单位为项目承担单位注册地所属的区科技行政主管部门。

项目承担单位是在广州市行政区内以及港澳地区承担市科技计划项目的企业、高等院校、科研院所等各类创新主体。

项目合作单位是与项目承担单位开展合作、参与市科技计划项目的各类创新主体。

项目负责人是牵头组织实施市科技计划项目、履行项目和经费管理的直接责任人，在项目组成员中排名第一位。

评审专家是参与市科技计划项目评审、评估、评价或咨询活动的专家。

第九条 市科技局的职责是：

（一）编制年度科技计划、项目申报指南和财政科技经费预算安排建议；

（二）组织项目申报、评审、立项，作为甲方与项目承担单位、项目组织单位签订项目合同书，按市级财政专项资金管理有关规定下达经费；

（三）充分赋予项目承担单位和科研团队过程管理自主权，组织项目实施关键节点和阶段性成果的考核管理；

（四）组织开展项目验收、监督检查、绩效评价等工作，组织实施科技报告制度；

（五）组织开展科研诚信体系建设，对项目承担单位、项目合作单位、项目负责人、评审专家等实施信用管理。

第十条 服务机构的职责是：

- （一）建立健全项目管理工作制度；
- （二）按相关规定开展项目管理事务性工作或服务，及时、客观地向市科技局反映在项目管理工作中发现的问题；
- （三）接受市科技局的业务指导和监督检查。

第十一条 项目组织单位的职责是：

- （一）组织发动项目申报并按相关规定开展项目审查和推荐工作；
- （二）审查拟立项项目合同书并作为丙方与市科技局、项目承担单位签订项目合同书；
- （三）按相关规定组织开展项目和经费监督检查；督促落实项目经费专款专用；督促项目承担单位按期完成合同书规定的任务；
- （四）按相关规定审查或办理项目承担单位提出的项目变更、验收、终止等申请；
- （五）接受市科技局的委托，按相关规定组织开展项目受理、立项评审、监督检查、验收等管理工作。

第十二条 项目承担单位的职责是：

- （一）作为项目具体组织实施的责任主体，对所提交的项目资料和数据真实性负责，承担相应法人责任，并作为乙方与市科技局、项目组织单位签订项目合同书。
- （二）建立健全单位内部科研、财务、诚信等管理制度，负责组织项目实施与管理，履行合同各项条款，按进度要求完成项目合同书规定的任务，做好项目执行和资金使用的自我监督，自

觉接受并配合有关职能部门对项目 and 经费的监督检查；

（三）按规定履行项目经费管理使用自主权，为科研人员提供优质高效的服务，协调处理项目实施过程中出现的问题，保障项目顺利实施；

（四）负责对项目实施产生的知识产权保护、管理和运用，加快科技成果的应用推广和产业化；

（五）项目完成后按规定提交验收申请和办理成果登记，无法继续实施的项目按规定进行项目终止。

第十三条 项目合作单位的职责是：

（一）建立健全单位内部科研、财务、诚信管理制度，按进度要求完成约定的科研任务，接受有关职能部门对项目 and 经费的监督检查；

（二）配合项目承担单位做好项目实施管理和项目验收、合同终止、科技报告、绩效评价、成果转化等工作。

第十四条 项目负责人的职责是：

（一）确保投入足够的时间和精力组织项目按计划进度实施，按相关规定履行人财物管理自主权，配合项目承担单位做好有关职能部门对项目 and 经费的监督检查工作；

（二）及时提出并研究解决项目实施过程中出现的问题，按要求完成项目合同书规定的任务；

（三）按规定提出验收申请并配合做好项目验收、科技报告、成果登记、绩效评价等工作，无法继续实施的项目应及时办理终止手续；推动对项目实施产生的知识产权予以保护、管理和运用；

（四）强化责任和诚信意识，履行勤勉尽责义务；增强科研

伦理意识，严格执行有关法律法规和遵从科研伦理道德。

第十五条 评审专家的职责是：

（一）按相关规定独立、客观、公正地提供个人专业评审、评价或咨询意见，不受任何影响公正性因素的干扰；

（二）依法尊重项目申报和承担单位的知识产权，严格保守项目的技术和商业秘密；

（三）履行广州市专家管理相关规章制度规定的责任义务。

第三章 项目征集

第十六条 市科技计划项目根据分类原则采取不同的组织方式，一般采用公开竞争的方式择优遴选承担单位，对目标明确、组织程度较高、优势承担单位集中的项目采用定向组织的方式确定承担单位。有条件的科技计划类别常年征集项目。

第十七条 市科技局根据科技创新规划和市委、市政府重点工作，组织制定市科技计划项目申报指南。申报指南明确各类科技计划的支持方向和范围、支持强度、支持方式、申报条件、申报方式等。

第十八条 竞争性项目申报指南应充分吸收相关部门、行业以及产业界、社会公众等共同参与，广泛吸纳各方意见，必要时咨询征求专家意见，经市科技局局务会审议决定后向社会发布。每年定期发布项目申报指南。

第十九条 项目申报应当符合以下基本条件：

（一）项目牵头申报单位应为在广州市行政区域内设立、登

记、注册的具有独立法人资格的创新主体或港澳地区相关机构，或符合政策条件的其他相关机构。科技计划类别另有规定的除外；

（二）项目申报单位应具有完成项目实施的工作基础和条件，在相关领域具有一定的技术优势；

（三）项目申报单位、项目负责人在过去 5 年内无不良信用记录；

（四）项目牵头申报单位不存在到期未验收项目，并按相关规定开展科技统计和成果登记工作。

第二十条 市科技计划项目实行以下申报限制：

（一）市科技计划项目不得多头申报、重复申报；

（二）作为项目负责人的在研项目和当年新申报项目累计不得超过 1 项（科技计划类别对申报限制另有规定的除外）；

（三）不符合市财政部门关于项目查重有关规定的不得申报。

第二十一条 项目申报单位在市科技项目管理信息系统填报项目申请材料，经项目组织单位审查后推荐提交。

第二十二条 市科技局对项目申请材料就申报条件、申报限制等进行审查，审查通过的进入评审程序。

第二十三条 政策性补助根据相关政策文件制定和发布申报通知，其申报不受本办法第二十条关于申报限制条件的约束。

第四章 评审立项

第二十四条 市科技计划项目实行专家评审与行政决策相结合的立项审查制度。

第二十五条 专家评审可采取通讯评审、网络评审、会议评审、现场考察等形式。探索“以赛代评”、“以投代评”等评审方式，探索对重大原创性、颠覆性、交叉学科创新等项目的非常规评审机制。专家评审结果和意见是项目立项决策的重要依据。

第二十六条 根据项目类型特点，合理确定评审专家遴选条件和专家组组成原则。评审专家原则上从广州市科技专家库中抽取，具体按广州市科技专家管理的有关规定执行。必要时可按一定程序聘请库外专家。专家名单予以公开。

第二十七条 通讯评审或网络评审是指以查阅项目材料的方式，主要就项目的必要性、创新性、可行性、绩效目标以及经费预算的合理性等方面进行量化评分，需要进行财务评审的，同时对申报单位财务状况、经费筹措能力等方面进行量化评分。

第二十八条 重大项目在行政决策前组织专家论证，进入专家论证环节的重大项目数量根据网络评审分数和年度经费预算安排决定。专家论证以会议评审的方式进行，包括技术论证和预算评审，专家论证可以安排答辩或现场考察环节。

重大科技专项项目具体评审方式及评审专家遴选方式另行规定。

第二十九条 行政决策过程包括责任处室审查、局务会审议。

（一）责任处室审查。市科技局项目责任处室结合网络评审分数、专家论证结果、年度经费预算安排以及其他相关规定，对

项目进行审查(必要时可进行现场考察)并提出拟立项项目建议;

(二)局务会审议。市科技局局务会对拟立项项目进行审议,决定拟立项项目。

第三十条 对局务会决定拟立项的项目予以公示。项目拟立项公示至合同书签订期间发生承担单位、合作单位、项目负责人、验收考核指标等变化的,原则上不予立项。

任何时间发现存在项目申报材料造假、不符合申报条件或违规申报情形的,不予立项或取消立项。

第三十一条 对已确定立项的项目,由市科技局、项目承担单位、项目组织单位三方签订《广州市科技计划项目合同书》。完成合同书签订的项目视为已立项。立项结果予以公开。

项目承担单位因故无法实施项目的,应主动向市科技局提交放弃签订合同书申请。对无正当理由逾期未签定合同书的,视为自动放弃立项。

第三十二条 政策性补助根据相关政策文件和申报通知有关规定对拟补助事项和补助金额进行核实,必要时组织专家核实或现场考察,拟补助名单予以公示,公示无异议的按规定编入预算,无需签订项目合同书。补助结果予以公开。

第三十三条 根据部门预算批复,按照市级财政专项资金管理有关规定拨付项目经费或补助。财政科技经费可采取一次性拨付或分期拨付的方式。

第五章 实施管理

第三十四条 项目实施过程以项目承担单位自我管理为主，由项目承担单位根据科研管理相关规定和项目合同约定的研究目标、研究内容、分工安排，履行相应的职责和义务，按进度完成项目研究任务。

第三十五条 项目组织单位应当按规定做好项目管理相关工作，为项目顺利实施提供必要的服务。

第三十六条 市科技局针对项目实施的关键节点实行“里程碑”式管理，制订实施统一的年度监督检查计划。自由探索类项目、基础研究项目和实施周期3年及以下的项目一般不开展过程检查。

第三十七条 项目过程检查采取项目承担单位自查和市科技局抽查相结合，检查内容主要包括项目合同计划进度执行情况、指标完成情况以及项目经费到位与使用情况等。检查结论分为通过、限期整改、不通过，限期整改的应在3个月内完成整改，检查不通过的项目合同终止。

第三十八条 项目合同执行期内，项目承担单位可按程序对合同内容变更。合同变更分为重大变更和一般变更，重大变更包括项目承担单位、合作单位、项目负责人的变更，其他变更属一般变更。验收考核指标原则上不予变更。项目经费变更按经费管理有关规定执行。

第三十九条 重大变更应及时办理，原则上应在合同执行期结束前3个月以前及时向市科技局提出申请，市科技局研究决定是否同意，必要时由市科技局组织专家论证。

第四十条 一般变更由项目承担单位在合同执行期内在市

科技管理信息系统自行办理变更。项目合同期需延长的，应当在项目执行期结束前 3 个月以前办理，项目延期原则上只能变更 1 次，延期时间原则上不超过 1 年。

第四十一条 在研究方向不变、不降低考核指标且符合原申报指南要求的前提下，项目承担单位可以通过市科技信息管理系统自主调整技术路线、项目参与人员。

第六章 验收终止

第四十二条 项目合同执行期满应进行项目验收。项目承担单位应在合同执行期满后 3 个月内按要求提交验收申请，无正当理由未提交验收申请的，市科技局可实施合同终止。项目承担单位可根据项目执行实际情况提前申请验收。

第四十三条 项目验收以项目合同书为基本依据，验收主要内容包括合同书规定的任务指标完成情况、取得的成果及其应用情况、产生的效益情况和经费到位与使用情况等。

第四十四条 重大项目和重点项目由市科技局组织验收，根据专家验收意见，作出验收结论。一般项目由项目组织单位组织专家评审形成专家验收意见并提出验收结论建议，由市科技局作出验收结论。

第四十五条 验收申请由项目承担单位提出，验收申请材料包括项目验收申请书及其他附件材料。其中，一般项目应提交项

目经费决算表，重点项目应提交由承担单位自主委托具有资质的服务机构出具的专项审计报告，重大项目在验收评审前由市科技局委托服务机构进行专项审计。

第四十六条 专家验收评审可采取通讯评审、网络评审或会议评审等方式。重点项目和重大项目应采取会议评审方式，必要时进行现场考察或现场测试。

第四十七条 验收结论分为通过验收和不通过验收。不通过验收的项目已使用财政科技经费的，根据专项经费审计报告收回使用不符合规定和尚未使用的财政经费。

（一）项目已完成合同书规定的目标任务且未发现违反相关规定的为通过验收；通过验收的项目承担单位应在验收评审后 1 个月内按要求完成验收资料归档，由市科技局发放验收证书；

（二）合同书规定的目标任务未完成的，应对项目承担单位和项目负责人是否履行勤勉责任义务作出评价，对未履行勤勉责任义务的验收结论为不通过验收。在验收过程中发现存在违反相关规定的，验收结论为不通过验收；

（三）合同书规定的目标任务未完成，但已履行勤勉义务的项目，项目承担单位应在 3 个月内完成整改并重新提出验收申请，逾期未提出验收申请或再次验收仍未通过的验收结论为不通过验收。

第四十八条 项目因故无法继续进行的实施合同终止。存在以下情况之一的，可以实施合同终止：

（一）因不可抗拒因素导致项目无法继续进行、没有必要继续进行或无法完成合同预期目标任务的；

(二) 不接受项目监督检查、检查不合格限期整改后仍未通过的或拒不配合项目验收工作的；

(三) 无正当理由项目合同执行期满后 3 个月仍未提交验收申请；

(四) 项目承担单位已迁出本市，或已停止经营活动，或已注销的；

(五) 发现在项目申报、实施过程中有违法、欺骗等事实的；

(六) 存在导致项目不能正常实施的其他原因。

第四十九条 合同终止应由项目承担单位或项目组织单位提出申请，也可由市科技局强制实施，拟终止的项目经市科技局研究并公示无异议后实施终止。

第五十条 对拟终止的项目，需要专家作出专业判断的，由市科技局组织专家进行评估形成项目终止评估意见。评估意见包括终止原因、履职情况、责任判定、处理建议等。对已使用财政科技经费的，由市科技局委托服务机构进行专项审计。

第五十一条 对合同终止的项目，已拨经费的，项目承担单位应上缴尚未使用和使用不符合规定的财政经费，未拨经费的不予拨付。

第五十二条 对因未履行勤勉责任义务或违反相关规定导致项目验收不通过或合同终止的，取消相关责任主体 5 年内申报市科技计划项目的资格，对存在严重科研失信行为的按相关规定处理。对因不可抗拒原因造成验收不通过或合同终止，但承担单位或项目负责人已履行勤勉责任义务的，不影响项目承担单位或个人继续申报项目资格

第五十三条 市科技计划项目所产生的成果及其形成的知识产权，除涉及国家安全、国家利益、重大社会公共利益或合同书有特别约定的外，归项目承担单位所有。

第五十四条 市科技计划项目所产生的科技成果应按相关规定进行登记，其中涉及国家秘密的按相关规定执行。当成果发生技术转移时，应按相关规定办理技术合同认定登记手续。

第七章 信息公开

第五十五条 市科技计划项目管理实行公开公示制度。项目管理各环节信息可通过市科技项目管理信息系统查询，重要信息向社会公开。

第五十六条 竞争性项目立项、政策性补助结果及立项评审专家等信息应向社会公开。

第五十七条 拟立项项目、拟补助名单和拟终止项目应向社会公示，公示期限为5个工作日。

第五十八条 相关单位或个人对公示有异议的，可于公示期内向市科技局书面提出复核申请，复核申请应明确复核的内容及理由。对评审专家的学术判断有不同意见的，不得作为提出复核申请的理由。同一单位或个人对同一项目、同一结果只能提出一次复核申请。

第五十九条 市科技局收到复核申请后研究决定是否受理并告知申请人，对受理的复核申请组织复核并作出复核决定，对复核决定需更正的项目予以更正。复核决定应当在复核申请受理之

日起 30 个工作日内作出，并告知申请人。

第八章 监督评估

第六十条 市科技局建立健全科技计划监督与评估体系，推进科研诚信建设，根据职能对在科技计划组织实施各个环节中相关单位的科技计划执行和资金管理等情况开展检查、督导、评价和问责。

第六十一条 监督工作遵循权责对等，分级监督的原则；各相关责任主体应落实监督职责，加强有机协调，将监督要求寓于科技计划组织实施的全过程；充分尊重科研规律，既坚持监督的刚性要求，又发挥监督的督导和服务功能；强化监督结果运用，精准监管。

第六十二条 监督工作一般采用日常监督、专项检查、财务审计、绩效评估评价等方式。监督主要包括对服务机构和项目组织单位协同管理履职尽责情况，项目承担单位法人治理、内部管理以及项目管理的规范性、有效性情况，项目实施的绩效情况，项目负责人在项目申报和实施中的科研诚信和履职尽责情况，专家在履责过程中的公正、廉洁、保密和回避等规定执行情况等。加强科研项目监督检查工作统筹，避免在同一年度对同一项目重复检查、多头检查。

第六十三条 对监督中发现的违规行为，予以限期整改、约

谈、通报批评、解除委托协议、暂停项目拨款、追回已拨项目资金、终止项目、阶段性或永久性取消项目申报、管理或评审资格等处理。处理结果以适当方式向社会公布。对存在弄虚作假、截留、挪用、挤占项目经费等财政违法行为的，按国家有关规定处理；涉嫌犯罪的，移送司法机关依法追究刑事责任。

第六十四条 加强市科技计划项目相关责任主体科研信用管理，完善守信激励和失信惩戒机制，推进科研信用与其他社会领域信用衔接，实施联合奖惩。对存在科研领域严重失信行为的相关责任主体，其失信行为记入市科研信用记录，并按规定予以处理。

第六十五条 市科技局对科技计划制定绩效目标并开展绩效评价。加强绩效评价结果与科研管理机制的衔接，充分发挥绩效评价的激励约束作用。

第六十六条 市科技局根据监督和评价结果优化项目管理，将监督、绩效评估评价和科研诚信评价结果作为项目立项、资金安排、项目管理和专家遴选等管理决策的重要依据。

第六十七条 建立自由探索和颠覆性技术创新活动免责机制。合理区分改革创新、探索性试验、推动发展的无意过失与明知故犯、失职渎职、谋取私利等违纪违法行为。对已履行勤勉尽责义务但因技术路线选择失误导致未完成预定目标的单位和项目负责人予以免责。

第九章 其他

第六十八条 项目承担单位是项目过程管理的责任主体，市科技局对项目承担单位履行项目管理方面主体责任的情况进行记录、评估，作为其项目申报立项的重要依据。

第六十九条 市科技计划项目管理实行回避制度，具体情形和回避要求如下：

（一）项目负责人及项目组成员当年不能作为该项目所属科技计划类别的评审专家组成员；

（二）承担项目评审组织工作的单位不能作为项目承担单位（项目管理权限下放的除外），不能提供与申报项目有关的有偿服务；

（三）与项目有利益关系的人员不能作为专家组成员或以其他方式参与项目评审。

第七十条 科技计划项目管理实行科技报告制度，项目实施过程中，项目承担单位应对项目实施的各个环节、路径和实验数据等进行记录、整理形成科技报告并按规定提交。项目实施过程中有重大发现或取得重大进展的，及时提交科技报告。

第七十一条 市科技计划项目管理实行科研诚信承诺制和科研伦理承诺制。项目承担单位和项目负责人应在项目申报时签订科研诚信承诺书，对生命科学、医学、人工智能等前沿领域和对社会、环境具有潜在威胁的科研活动，还应当签订科研伦理承诺书，明确承诺事项和违背承诺的处理要求。对不签订承诺书的项目不予立项。

第七十二条 市科技局、项目承担单位应加强项目申请材料、合同书、经费下达文件以及项目实施过程中的重要文档资料管理，并在项目验收完成后与项目验收证书一并作为项目档案资料保存。

第十章 附 则

第七十三条 本办法第三、四、五、六章中的“项目”，特指竞争性项目。

第七十四条 本办法自发布之日起施行，有效期 5 年。有关法律、法规、政策依据变化或者有效期届满，根据实施情况依法评估修订。原《广州市科技计划项目管理办法》（穗科创规〔2017〕3 号）同时废止。