

关于《广州市科技创新“十四五”规划（2021—2025年）（征求意见稿）》的起草说明

“十四五”时期是广州科技创新发展的重要历史性窗口期，也是奋力实现老城市新活力和“四个出新出彩”、着力建设国际大都市的关键时期，科学研究和编制好广州市科技创新“十四五”规划意义重大。为更好地谋划广州“十四五”时期的科技创新发展战略，加快建设具有全球影响力的科技创新强市，市科技局组织开展《广州市科技创新“十四五”规划（2021—2025年）》编制工作，现将有关情况说明如下。

一、背景与编写过程

根据《广州市人民政府办公厅关于印发广州市“十四五”规划编制工作方案的通知》（穗府办〔2019〕9号）（以下简称《方案》）要求，《广州市科技创新“十四五”规划（2021—2025年）》（以下简称《规划》）纳入市“十四五”重点专项规划，作为“十四五”时期推动全市科技创新的重要指引性文件。我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央关于科技创新的决策部署和省、市的工作要求，高质量推进《规划》编制，具体过程如下。

（一）深入开展规划前期研究。

根据市委、市政府有关工作安排，我局于2019年7月启动《规划》编制工作，成立了由局主要领导担任组长的规划编制领导小组，聚合优势力量，围绕全链条创新发展路径开展前期研究，

于 2020 年 3 月形成 6 个专题研究报告和 1 个总报告。2019 年 9 月至 2020 年 8 月，我局通过书面调研、座谈交流、实地走访等形式广泛调研市内各区以及北京、上海、南京、合肥等城市，深入了解各区科技发展情况、问题及建议诉求，探讨各区新时期重点任务和目标；掌握兄弟城市创新经验以及“十四五”时期科技工作思路，吸收先进经验，进一步丰富《规划》前期研究成果，夯实编制基础。

（二）全力推进规划文本编制。

贯彻落实习近平总书记的重要指示批示精神，将《规划》与国家、省、市最新文件相衔接，扎实推进《规划》编制工作。2020 年 8 月，我局完成基础资料收集和相关理论研究，结合前期研究成果，基本确定《规划》框架和主体内容。2020 年 9 月至 2021 年 1 月，我局先后赴科技部、省科技厅对接，召开市有关部门、各区座谈会，组织优势机构、局内处室多轮研讨，数易其稿，于 2021 年 1 月形成《规划》初稿。

（三）组织开展技术预见工作。

坚持“四个面向”，结合广州实际，广泛邀请各行业领域专家参与，在新一代信息技术、人工智能、数字经济、生物医药、先进能源、先进材料、海洋科技、先进制造、城市治理及社会民生等 9 个领域，研判“十四五”时期重点技术领域方向，于 2020 年 11 月实施技术预见德尔菲调查，将结果纳入《规划》初稿。

（四）严格执行重大行政决策程序。

《广州市人民政府办公厅关于印发广州市人民政府 2021 年度重大行政决策事项目录的通知》（穗府办〔2021〕1 号）明确，

编制《广州市科技创新“十四五”规划》纳入本年度重大行政决策事项。我局按照《广州市重大行政决策程序规定》《广州市贯彻〈重大行政决策程序暂行条例〉的指导意见》《关于进一步规范重大行政决策程序的工作指引》等文件相关具体要求，于2021年2月起征求各区、各部门（共37个单位）意见，共收到反馈意见91条，其中采纳64条，综合采纳5条，部分采纳13条，未采纳9条，综合采纳、部分采纳和未采纳意见均与来文单位电话沟通达成一致。2021年3月，我局委托华南理工大学张振刚教授等5位科技战略咨询专家进行专家论证和风险评估等工作，形成专家论证意见和风险评估意见。综合各专家和有关单位反馈意见后，我局认真研究，修改形成《规划》征求意见稿，于2021年4月7日经局务会审议通过。

二、规划主要内容

《规划》编制围绕“**一条主线**——科学发现、技术发明、产业发展、人才支撑、生态优化的全链条创新发展路径”；“**两个立足**——立足于全面贯彻落实党和国家的重大战略部署以及省委省政府、市委市政府的重点工作要求，立足于着力解决制约广州市科技创新发展的痛点难点问题”；“**三个新时代特征**——科学把握新发展阶段、坚决贯彻新发展理念、服务构建新发展格局”；“**四个面向**——坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康”，研究提出“十四五”时期广州市科技创新发展定位、具体目标、空间布局、技术重点和任务工程，主体内容分为六个部分。

（一）发展基础与形势。总结“十三五”期间成就和存在问题，

结合国内外环境形势变化，分析面临机遇和挑战。指出“十三五”时期，广州自主创新能力显著增强，但仍存在国家战略层面科技力量不足等问题。提出“十四五”时期新一轮科技革命和产业变革深入发展，科技自立自强在国家发展中战略支撑作用愈发凸显，大湾区国际科技创新中心建设机遇当前、任重道远，广州经济社会高质量发展对科技创新需求更为迫切。广州必须抓住机遇、应对挑战、坚定信心、奋勇前进。

（二）总体要求与目标。主要明确指导思想和基本原则，提出力争到 2025 年，建设具有全球影响力的科技创新强市取得重大进展，成为“世界重大科学发现和技术发明先行之地、国际科技赋能老城市新活力的典范之都、全球极具吸引力的高水平开放创新之城”等三个定位和“创新策源能力大幅增强、技术攻关水平全面提升、科技赋能发展成效显著、创新人才资源富集涌现、科技创新生态国际一流”等五个发展目标。围绕上述定位目标，对接国家、省、市“十四五”规划相关指标，提出 12 项具体指标。

（三）空间布局。根据市委、市政府关于广州“打造以中新广州知识城和南沙科学城为极点，链接全市科技创新关键节点的科技创新轴”的重要部署，策划了“一轴四核多点”为主的点线面多层次科技创新空间功能布局。**一轴：即科技创新轴；四核：即一区三城（广州人工智能与数字经济试验区、南沙科学城、中新广州知识城、广州科学城）；多点：在全市范围内推动重要片区、科技园区、创新型商务区组群式发展，形成创新协作有机体（中部：荔湾、越秀、天河、海珠、番禺；东部北部：黄埔、增城、白云、花都、从化；南部：南沙）。**

（四）重点领域。坚持“四个面向”，加强与国家、省、市规划重点领域衔接，结合技术预见工作成果，提出围绕生命科学、海洋科技、半导体与集成电路、空天科技等战略前沿与基础研究领域，新一代信息技术、人工智能与数字经济、生物医药、先进能源、先进材料、先进制造、文化科技与现代服务业等前沿技术与重点产业领域，综合治理与公共安全、资源开发与绿色低碳、现代农业与生物安全、卫生应急与健康保障等城市治理与民生科技领域系统部署。

（五）重点任务与工程。聚焦党的十九届五中全会要求，围绕《规划》定位目标，锚定全链条创新发展路径，以体系化、工程化思路将任务内容落实落细。一是**聚焦科学发现**，强化国家战略科技力量；加强基础研究系统部署；挖掘高校科技创新潜能（包括实验室体系建设、国家技术创新中心建设、重大科技基础设施建设、高水平科研院所建设等**4项**重大工程）。二是**抓好技术发明**，推进关键核心技术攻关；推动科技成果转移转化；促进孵化育成体系提质增效（包括产业技术创新平台建设、科技成果转化平台建设等**2项**重大工程）。三是**引领产业发展**，推动高新区和高新技术产业高质量发展；促进数字经济和产业创新深度融合；推进城市治理体系和治理能力现代化；推动科技惠及社会民生（包括高新区梯次培育、科技企业主体量质齐升等**2项**重大工程）。四是**强化人才支撑**，引进培养高水平创新人才；着力激发创新人才活力；推进创新人才国际化（包括创新人才引培**1项**重大工程）。五是**优化创新生态**，完善科技创新体制机制；深化科技创新开放合作；提升科技金融支撑服务能力；加强科普与创新

文化建设（包括穗港澳协同创新机制构建**1项**重大工程）。

（六）保障措施。主要提出加强党的领导、加大创新投入、健全规划实施的考核机制、加强规划与计划的衔接、推动政策落地、增强科技创新用地保障等**6项**保障措施。

三、规划主要亮点

（一）突出“科技引领、创新赋能”，着力提升科技创新支撑能力。《规划》紧紧围绕习近平总书记关于广州实现老城市新活力和“四个出新出彩”的重要指示精神，把科技自立自强作为高质量发展的战略支撑，聚焦“共建粤港澳大湾区国际科技创新中心、建设具有全球影响力的科技创新强市”的战略目标，率先提出建设“世界重大科学发现和技术发明先行之地、国际科技赋能老城市新活力的典范之都、全球极具吸引力的高水平开放创新之城”三大定位，重点提升创新策源能力、技术攻关能力、科技赋能能力、人才支撑能力、创新生态活力，推动科技创新成为引领我市经济社会发展的第一动力，为产业发展、城市治理、社会民生充分赋能。

（二）聚焦“国家战略、科技前沿”，强化国家战略科技力量。《规划》提出，广州将从国家战略和经济社会发展需要的高度培养和强化战略科技力量，抢占科技前沿战略制高点，力争到2025年，我市战略创新平台体系建设全面提速，省级以上战略创新平台数达320个，打造体现国家意志、服务国家需求、代表国家水平的“科技王牌军”，使之成为承担国家使命和驱动广州发展的“顶天立地”大平台。

（三）促进“区域联动、高效协同”，打造以科技创新轴为主脉

络的创新空间布局。《规划》对标全球一流创新高地，面向未来进一步提升广州科技创新空间布局，提出广州要举全市之力打造以中新广州知识城、南沙科学城为极点，链接科技创新关键节点的科技创新轴，构建“一轴四核多点”的创新空间布局，有利于在更大范围、更高层次汇聚高端创新资源，推动形成优势互补、各具特色、高质量发展的区域创新格局，牵引带动广深港、广珠澳“两廊”创新发展。

（四）加强“前瞻布局、重点突破”，支撑战略必争领域关键核心技术突破。《规划》着眼解决具有全局性、带动性的关键共性技术，攻克一批关键核心技术“卡脖子”问题，围绕战略前沿与基础研究领域、前沿技术与重点产业领域和城市治理与民生科技领域前瞻部署，通过开展技术预见工作等为支撑，提出“十四五”时期重点突破的技术领域，力争推动创新能力和核心竞争力的整体跃升。

（五）坚持“国际视野、开放共享”，汇聚全球高端创新资源。《规划》强调，要推动广州成为全球高端人才的“汇聚地”、开放合作的“桥头堡”。在“双区驱动、双城联动”的背景下，广州将不断强化大湾区核心引擎功能，推动与港澳等激荡出更加丰富的多元文化，更加主动融入全球创新网络，更好接轨国际的人才发展环境，面向全球广聚战略科学家、科技领军者、知名企业家、青年科技人才，加快布局国际科技合作平台，支撑广州成为“双循环”的有力支点。

（六）着眼“解放思想、改革先行”，营造极具吸引力的创新生态。《规划》提出，坚持科技创新和制度创新双轮驱动，在基础

研究、成果转化、企业培育、人才发展、区域合作、科技金融等多方面积极探索，完善政策体系，着力破除制约创新创业发展的体制机制障碍，盘活创新资源、激活创新潜力，建设科技体制机制改革先行区，提升创新体系整体效能和竞争力。